

**Wykonawcy biorący udział
w postępowaniu
znak ZP.271.7.2020**

ZP.271.7.2020

Dotyczy przetargu nieograniczonego na zamówienie pn.: „Świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyzna”.

**Odpowiedź - wyjaśnienia na zapytania do Specyfikacji Istotnych Warunków
Zamówienia.**

Informuję, że do Zamawiającego wpłynęły zapytania dotyczące postanowień Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.1843 z późn. zm.), poniżej przekazuję zapytania Wykonawcy wraz z wyjaśnieniami Zamawiającego.

Dot. wypełnienia JEDZ

Część II: Informacje dotyczące Wykonawcy (dot. elektronicznego formularza)

e) Czy Wykonawca będzie w stanie przedstawić zaświadczenie odnoszące się do płatności składek na ubezpieczenie społeczne i podatków lub przedstawić informacje, które umożliwią instytucji zamawiającej lub podmiotowi zamawiającemu uzyskanie tego zaświadczenia bezpośrednio za pomocą bezpłatnej krajowej bazy danych w dowolnym państwie członkowskim?

Pytanie 1:

Czy Zamawiający miał na myśli przedstawienie zaświadczeń z ZUS i US a Wykonawca, który posiada takie zaświadczenie powinien zaznaczyć odpowiedź TAK, czy też powinien zaznaczyć NIE, gdyż zgodnie z instrukcją zapis ten dotyczy pytania: *Czy Wykonawca jest wpisany do urzędowego wykazu zatwierdzonych wykonawców lub posiada równoważne zaświadczenie (np. w ramach krajowego systemu (wstępnego) kwalifikowania)?*”

Polscy Wykonawcy w tej podsekcji zaznaczają opcję „Nie dotyczy” i pozostawiają dalszą część podsekcji niewypełnioną. Niestety w elektronicznej wersji JEDZ nie ma takiej odpowiedzi „NIE DOTYCZY”.

Jeżeli Wykonawca (zagraniczny) jest wpisany w takim wykazie zaznacza odpowiedź „Tak” i wypełnia dalszą część formularza w rubryce poniżej. Zaznaczenie „Nie” wypełnia wykonawca, który do takiego wykazu nie został wpisany, nie wypełniając dalszej części formularza w rubryce poniżej.

Niektórzy Zamawiający – interpretują ten punkt jako pytanie o przedstawienie zaświadczeń z ZUS i US, dlatego wnosimy o doprecyzowanie powyższego.

Wyjaśnienie 1:

Zamawiający informuje, że jeżeli Wykonawca udziela w części II.A JEDZ „Informacje dotyczące wykonawcy” na pytanie w podsekcji dotyczącej wpisu do urzędowego wykazu

zatwierdzonych wykonawców odpowiedzi poprzez zaznaczenie w elektronicznej wersji pola „nie”, to dalszą część podsekcji, w tym także odpowiedzi na lit. e) – pozostawia niewypełnione.

Podkreślić należy, że w części II.A JEDZ „Informacje dotyczące wykonawcy” należy udzielić odpowiedzi na pytanie „Jeżeli dotyczy, czy wykonawca jest wpisany do urzędowego wykazu zatwierdzonych wykonawców lub posiada równoważne zaświadczenie (np. w ramach krajowego systemu (wstępnego) kwalifikowania)?”.

Na to pytanie polscy wykonawcy zaznaczają pole „Nie” (w wersji ESPD brak bowiem pola „Nie dotyczy”) i pozostawiają dalszą część podsekcji niewypełnioną.

Natomiast wykonawcy „zagraniczni”, w których państwie są prowadzone takie wykazy zaznaczają pole „tak” i wypełniają dalszą część formularza, jeżeli wykonawca został do takiego wykazu wpisany albo odpowiedź „nie” i pozostawiają dalszą część podsekcji niewypełnioną, jeżeli mimo istnienia takiego wykazu, wykonawca, nie został do niego wpisany.

Zamawiający żąda, aby wykonawca złożył zaświadczenie z ZUS czy US, czyli przewidział zastosowanie fakultatywnej przesłanki wykluczenia, o której mowa w art. 24 ust. 5 pkt 8 ustawy Pzp, w związku z czym wykonawca wypełnia część III.B JEDZ – Podstawy wykluczenia – Podstawy związane z płatnością podatków lub składek na ubezpieczenia społeczne. Jeżeli wykonawca na pierwsze z pytań udzieli odpowiedzi „Tak”, dalszą część podsekcji pozostawia niewypełnioną.

DOT. SOPZ

Punkt III. Przedmiot zamówienia obejmuje:

1. Odbieranie i zagospodarowanie wytworzonych na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny odpadów komunalnych:

1) bezpośrednio z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:.....

2) bezpośrednio z nieruchomości, na których prowadzona jest działalność społeczno-użytkowa (tj. oświatowa, przeciwpożarowa, administracji publicznej, kulturalna, dostawy wody i oczyszczalni ścieków, jednostek gospodarki komunalnej, ochrony zdrowia oraz cmentarzy) oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość zamieszkałą, a w części nieruchomość niezamieszkałą:

3) punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zwanego dalej PSZOK, zlokalizowanego przy ul. Polnej 6 w dzielnicy Leszczyny, co najmniej takich odpadów jak:

Pytanie 2:

W umowie w §1 punkt 3 wyszczególnione jest odbieranie i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych pochodzących bezpośrednio z terenów nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, prosimy o doprecyzowanie w SOPZ jakie odpady będą odbierane z nieruchomości niezamieszkałych?

Wyjaśnienie 2:

Rodzaje odpadów odbieranych bezpośrednio z terenów nieruchomości niezamieszkałych zawarte są w Załączniku Nr 1 do SIWZ - Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia w pkt III.1 ppkt. 2.

SOPZ pkt III.1.3) i)

Zamawiający chce, aby wykonawca odbierał m.in. z PSZOKa przeterminowane leki i chemikalia.

Pytanie 3:

Czy odpady zgłoszone do odbioru przez wykonawcę w celu zagospodarowania będą odpowiednio przyszykowane tj. posegregowane wg kodów odpadów oraz zabezpieczone przed rozlaniem pod czas transportu do instalacji tj. poukładane na paletach lub zgromadzone w beczkach?

Jeżeli nie, to dlaczego skoro odpady w PSZOKu mają być zbierane w sposób selektywny?

Wyjaśnienie 3:

Zamawiający informuje, że odpady w PSZOK-u są zbierane w sposób selektywny i przed transportem zostaną odpowiednio zabezpieczone.

Pytanie 4:

Czy leki będą posegregowane wg areozoli i pozostałych tj. tabletki, syropy?

Jeżeli nie, to dlaczego skoro instalacja – spalarnia wymaga takiego podziału? Ponadto odpady po zgłoszeniu do odbioru będą bezpośrednio przetransportowane do spalarni. W związku z tym, wykonawca nie będzie miał możliwość dokonania tej czynności, a ponadto wykonawca odbiera tylko odpady i przekazuje je do konkretnej instalacji do zagospodarowania.

Wyjaśnienie 4:

Tak, Zamawiający informuje, że odpady odbierane z PSZOK-a będą posegregowane w odpowiedni sposób.

Pytanie 5:

Czy Zamawiający zapewnia wózek widłowy do załadunku odpadów zgromadzonych na paletach lub beczkach?

Jeżeli nie, to dlaczego? W jaki sposób zatem wykonawca ma odebrać zgromadzony w ten sposób odpad?

Wyjaśnienie 5:

Tak, Zamawiający informuje, że w przypadku załadunku odpadów zbieranych na paletach lub w beczkach zapewni odpowiedni sprzęt do załadunku odpadów.

SPOZ pkt. VI.2.4.

Wykonawca zobowiązuje się do dojechać do każdej nieruchomości znajdującej się na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, w celu odebrania odpadów komunalnych.

Pytanie 6:

Czy w przypadku planowania inwestycji w postaci remontu/przebudowy drogi wykonawca zostanie ujęty w karcie informacyjnej przedsięwzięcia w celu swobodnego odbioru odpadów od mieszkańców?

Jeżeli nie, to dlaczego, skoro ujęcie wykonawcy w takiej karcie umożliwi wcześniejsze podjęcie stosownych kroków, np. poinformowanie mieszkańców o czasowej zmianie harmonogramu, co będzie się wiązało z uniknięciem reklamacji o braku odbioru odpadów?

Wyjaśnienie 6:

Zamawiający zapewnia, że w przypadku posiadanych informacji o remoncie/przebudowie drogi niezwłocznie poinformuje Wykonawcę o terminach przedmiotowych prac.

SPOZ pkt. VII. 5.

Warunki określone w pkt. 3 zostaną spełnione jeżeli odpady zostaną przekazane do instalacji wskazanych w ofercie, uniemożliwiającej odbieranie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów, Wykonawca odpady te przekazuje do instalacji zastępczej. Każdorazowe przekazanie odpadów do instalacji zastępczej powinno być udokumentowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a dokumenty udostępnione Zamawiającemu.

Pytanie 7:

Prosimy o wykreślenie słów „instalacji zastępczej” i zastąpienie ich słowami „innej instalacji” z uwagi na to, iż obecnie w przepisach nie funkcjonują „instalacje zastępcze”.

Ponadto prosimy o doprecyzowanie o jakie „udokumentowanie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa” Zamawiający miał na myśli?

Wyjaśnienie 7:

Zamawiający używając zwrotu „instalacja zastępcza” nie posługiwał się terminologią zawartą w ustawie. Używając tego sformułowania miał na uwadze inną instalację (zastępczą) w przypadku awarii instalacji podanej w ofercie. W związku z tym Zamawiający nie widzi potrzeby zamiany przedmiotowego określenia.

Dokumentami potwierdzającymi przekazanie odpadów do instalacji zastępczej (innej) będzie umowa na zagospodarowanie odpadów oraz karty przekazania odpadów komunalnych.

SPOZ pkt. VII.6.

Wykonawca podnosi całkowitą odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Dotyczy to w szczególności przeładunku, transportu, przetwarzania oraz wszelkich obowiązków formalno-prawnych związanych ze zbieraniem, transportem, czy przetwarzaniem odpadów lub przekazywaniem odpadów uprawnionemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów.

Pytanie 8:

Prosimy o wskazanie podstaw prawnych, gdzie całkowita odpowiedzialność zgodnie z powyższym zapisem spoczywa na Wykonawcy.

Wyjaśnienie 8:

Wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów, który przekazuje odpady następnemu posiadaczowi odpadów, odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami, z chwilą ich przekazania, przechodzi na następnego posiadacza odpadów – art. 27 ust. 3 ustawy o odpadach.

SPOZ pkt. IX .8.3)

Miesięczny raport odebranych odpadów powinien zawierać m.in. sposób zagospodarowania odpadów komunalnych.

Pytanie 9:

Prosimy o wykreślenie tego zapisu, gdyż informacje o zagospodarowaniu odpadów Wykonawca otrzyma od instalacji zgodnie z art.9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w określonych terminach. Na podstawie otrzymanych informacji wykonawca sporządzi do Zamawiającego roczne sprawozdanie o odebranych odpadach, w których to zostaną zawarte wszystkie informacje nt. odpadów.

Wyjaśnienie 9:

Zamawiający w SOPZ wykreśla w pkt IX.8 ppkt. 3 tj. zapis o treści: „sposób zagospodarowania odpadów komunalnych (na Wykonawcy zamówienia ciężą obowiązki wynikające wprost z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w szczególności Wykonawca zobowiązany jest do spełnienia wymagań określonych w art. 9e przedmiotowej ustawy).

UMOWA §3 ust.2 pkt.6)

Umożliwienia przedstawicielom Zamawiającego kompleksowej kontroli sposobu wykonywania usługi świadczonej przez Wykonawcę.

Pytanie 10:

Prosimy o doprecyzowanie zapisu „kompleksowej kontroli” - jaki zakres kontroli Zamawiający miał na myśli?

Wyjaśnienie 10:

Wykonanie kompleksowej kontroli przez Zamawiającego będzie polegało na kontroli przestrzegania zapisów zawartych w SOPZ oraz umowie, m.in. na: sprawdzeniu prawidłowości odbieranych i wprowadzanych w system ilości i rodzaju odpadów, udostępnianiu wykonanej trasy przejazdu wskazanego pojazdu w systemie GPS.

UMOWA §3 ust.2 pkt.9)

Osiągnięcie zgodnie z art.3bi art.3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do ww. ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

oraz § 12 ust.2 pk.6

za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej kara przewidzianej przepisami dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku.

Pytanie11:

Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji. Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Wyjaśnienie 11:

Zamawiający nie dokona zmian w umowie w zakresie obowiązku uzyskania odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.

Na mocy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: u.c.p.g), gmina - co do zasady - ma obowiązek powierzyć wykonywanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - przedsiębiorcy wyłonionemu w drodze przetargu ,w związku z czym powinna mieć również możliwość zapewnienia sobie prawidłowej realizacji tych usług. Poprzez takie zobowiązanie, gmina nie wyzbywa się ciężającej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa określonego w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o u.c.p.g.

Sposób realizacji umowy przez Wykonawcę ma wpływ na wypełnienie przez gminę obowiązków związanych z osiągnięciem odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów oraz, a może przede wszystkim ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Zamawiający informuje, że na bieżąco prowadzi i będzie prowadził kampanię informacyjno-edukacyjną w zakresie właściwego postępowania właścicieli nieruchomości z odpadami komunalnymi.

Pytanie12:

Czy Zamawiający zabezpieczył środki w budżecie na kampanię edukacyjną zmierzającą do poprawy segregacji odpadów przez mieszkańców?

Wyjaśnienie 12:

Zamawiający prowadzi i będzie prowadził edukację mieszkańców w zakresie segregowania odpadów.

Pytanie 13:

Czy przy zgłoszeniu braku segregacji odpadów przez Wykonawcę zgodnie z SPOZ pkt VI.1.8) Zamawiający wyda decyzję zwiększającą stawkę za brak segregacji na właściciela nieruchomości?

Wyjaśnienie 13:

Powyższe nie jest przedmiotem postępowania w sprawie zamówienia publicznego. Zasady postępowania w sprawie wydania przedmiotowej decyzji określają przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pytanie 14:

Jak Zamawiający zamierza rozliczyć poziomy odzysku za rok 2021, skoro usługa może trwać od 01-12-2020r. lub od 01-01-2021 przez okres 19 m-cy, a poziomy odzysku liczone są za cały rok?

Wyjaśnienie 14:

Rozliczenie poziomów odzysku i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych będzie odbywać się na podstawie sprawozdań złożonych przez przedsiębiorcę w stosunku do masy odebranych odpadów komunalnych w poszczególnych latach.

Pytanie 15:

W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:

„§ ...

Odpowiedzialność

1. **Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:**
 - a) *stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,*
 - b) *stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.*
2. **Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.**

- 3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciążących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń.”**

Wyjaśnienie 15:

Zamawiający nie wprowadzi do umowy zapisów o treści wskazanej przez Wykonawcę. Umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów zawarta jest zgodnie z przepisami ustawy Prawo Zamówień Publicznych. W zaistniałej sytuacji to ustawodawca w odrębnych, powszechnie obowiązujących przepisach prawa określa obowiązki i ograniczenia wynikające z zagrożenia epidemiologicznego, w związku z czym Zamawiający nie widzi konieczności wprowadzania przedmiotowych zapisów do treści umowy.